

## Концессионная политика и ее правовое регулирование в период нэпа

Е. С. Косых

*Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал  
Россия, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, 453103, пр. Ленина, 49*

*Email: kosses@yandex.ru*

В статье анализируется советская концессионная политика 1920-х гг., которая позволила в короткие сроки восстановить экономику и осуществить промышленную модернизацию.

**Ключевые слова:** привлечение иностранного капитала, концессии, торговля, договоры о технической помощи, Главный концессионный комитет, концессионное соглашение.

Важнейшей экономической задачей, вставшей перед советским руководством после окончания гражданской войны в России, была проблема преодоления товарообменного отчуждения со странами Запада и возвращения в систему мирового хозяйства. Это осознавали и в развитых промышленных державах. До 1917 года иностранный капитал занимал прочные позиции в российской экономике. Он инвестировался в горную, угольную, электротехническую, химическую промышленность, нефтедобычу. Октябрьская революция и последовавшая национализация иностранной собственности разорвали экономические связи с зарубежными партнерами. Однако сразу после октября 1917 г. выявилась необходимость в иностранных инвестициях. Однако политические и экономические условия для привлечения иностранных концессий возникли только после окончания гражданской войны и решения Верховного Совета Антанты в январе 1920 г. о ликвидации экономической блокады РСФСР.

23 ноября 1920 г. СНК РСФСР принял «Постановление об общих экономических и юридических условиях концессий» [2]. Это был первый юридический акт, определявший правовую основу сделок с иностранными предпринимателями. В качестве общих условий предполагалось: предоставление концессионеру вознаграждения долей произведенного им продукта с правом вывоза за границу; предоставление льгот и преимуществ концессиям, применяющим особые технические усовершенствования в крупных размерах; гарантия имущества, вложенного в предприятие, от национализации, конфискации или реквизиции; предоставление права найма советских рабочих и служащих; недопустимость одностороннего изменения правительством договора.

Концессия означала нераспространение на отдельных предпринимателей законов о государственной монополии на разработку полезных ископаемых, ведение внешней

торговли, о запрете или ограничении найма рабочей силы и т.д. Эти льготы не были генерализованы, их мера зависела от характера отдельной концессии.

Но иностранцы не спешили вкладывать капиталы. Они увязывали этот вопрос с проблемой долгов, оставшихся от царского и Временного правительств, которые составляли 14 млрд. зол. руб. Советское правительство, в свою очередь, требовало компенсации ущерба от интервенции, иначе отказывалось признавать долги. Негибкая, непримиримая позиция советской стороны свела на нет возможность широкомасштабного привлечения иностранного капитала.

В самой Советской России решительно выступали сторонники изоляционизма. Г. Е. Зиновьев в отчетном докладе XIII съезду РКП (б) в мае 1924 г. подчеркнул: «На иностранные капиталы и концессии надейся, а сам не плошай, а вернее – не надейся» [1, с.107–108]. В итоговой резолюции было заявлено о курсе на самостоятельное развитие, без займов и концессий.

Вместе с тем раздел X Гражданского кодекса РСФСР 1923 г. был посвящен товариществам и акционерным обществам [3, с.470–471]. Эти организационно-правовые формы капиталовложений являлись одним из основных инструментов предпринимательской деятельности. 17 августа 1927 г. ЦИК и СНК СССР приняли «Положение об акционерных обществах».

Единственным органом, предоставляющим концессии, был СНК РСФСР (с 1923 г. – СНК СССР). Концессионный договор являлся специальным законом СССР, его нормы имели примат над правовыми нормами аналогичных законов СССР и союзных республик. Трудовые отношения регулировались КЗОТ или коллективными договорами с отраслевыми профсоюзами. В концессионном договоре предусматривалось действие его, как в отношении советских граждан, так и иностранцев, в том, что касается условий труда. Кроме того, предусматривалось обязательство концессионера подготавливать квалифицированных рабочих и административно-технический персонал из советских граждан и постепенно заменять ими иностранных специалистов.

Срок действия концессионных договоров был достаточно продолжительным: до 15 и даже 25 лет. Однако все договоры содержали условия досрочного выкупа концессионного предприятия. Это было возможно в случае особой заинтересованности правительства в самостоятельной эксплуатации предприятия. При досрочном выкупе концессионеру должна была быть возмещена непогашенная часть его затрат и недополученная прибыль.

Постепенно в ходе концессионной практики оформлялась процедура переговоров, складывалась система концессионных органов. 21 августа 1923 г. был учрежден Главный концессионный комитет (ГКК) при СНК СССР с совещательными полномочиями. В его компетенцию входило общее руководство и ведение переговоров о заключении концессионных договоров, рассмотрение проектов концессионных договоров, проек-

тов уставов акционерных обществ, в учреждении которых принимал участие иностранный капитал, а также просьб иностранных юридических лиц о допуске их к операциям на территории СССР. Переписка по концессионным вопросам была секретной.

В ведении ГКК были все типы концессий: чистые концессии, смешанные акционерные общества и договоры о технической помощи. Наиболее распространенными были чистые концессии, обеспечивавшие иностранным предпринимателям наибольшую самостоятельность в оперативном отношении, так как в смешанных обществах руководящие должности и контроль принадлежали советским гражданам. Контроль за деятельностью концессионеров, особенно в смешанных обществах, был жестким.

Всего за период с 1 января 1921 г. по 1 ноября 1927 г. заключенные концессионные договоры по отраслям распределялись следующим образом: (см. табл. 1) [4].

Таблица 1

Основные отрасли	1921	1922	1923	1924	1925	1926	1927	Всего	
								в цифрах (в %)	от числа предложений
Торговля	-	5	13	10	4	2	-	34	6.4
Лесные	-	1	4	1	-	-	1	7	6.2
Сельское хозяйство	-	3	6	-	2	-	-	11	5.4
Промыслы	-	-	3	-	-	1	-	4	7.7
Горная промышленность	1	5	3	5	9	4	3	26	10.8
Обрабатывающая промышленность	1	-	7	6	6	13	4	36	5.1
Транспорт и связь	3	4	5	2	1	-	-	12	8.1
Строительство	-	-	-	-	2	1	-	3	23.0
Тех. помощь	-	-	2	1	6	5	10		
Прочие		-	2	-	1	2	1	6	3.5
Всего	5	18	43	25	31	28	19	139	100

Вложения иностранного капитала в экономику СССР были невелики. На 1 октября 1928 г. инвестированный концессионерами капитал составил около 60 млн. руб. В общем объеме продукции промышленности СССР доля продукции концессионных

предприятий составляла около 1% [5, с.319]. Вместе с тем в ряде отраслей значение концессий было велико. Так, например, добыча золота английской концессией Лена Голдфилдс составляла в 1925–1926 гг. 30% к общей его добыче в СССР, а концессия Гарримана добывала 75% всего марганца в стране. Шведская концессия СКФ производила 100% всех шарикоподшипников. Следует заметить, что только тщательное изучение опыта концессионной политики и практики периода нэпа и индустриализации может дать аргументированную оценку истинной роли концессий в подготовке страны ко второй волне индустриализации.

Сотрудничество с иностранным капиталом могло дать СССР благоприятные возможности, упрочить его положение в мире, но концессии были инородным элементом в советской экономике. По мнению большинства советских политиков и хозяйственников того времени, к концу 1920-х гг. концессии выполнили возложенную на них роль источника первоначального капитала, необходимого для возобновления внешней торговли и восстановления народного хозяйства. В начале 30-х гг. большинство концессий было ликвидировано.

### Литература

1. XIII съезд РКП (б). Стеногр. отчет. М.: Госполитиздат, 1963. 884 с.
2. Декрет об общих экономических и юридических условиях концессий от 23 ноября 1920 г. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_777.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_777.htm).
3. Гражданский кодекс РСФСР // Собрание кодексов РСФСР. М.: Юрид. изд-во НКЮ РСФСР, 1927. 1188 с.
4. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р8350. Оп.3. Д.154. Л.1.
5. СССР. Год работы правительства. (Материалы к отчету за 1928/29 г.). М.: Отд. печати и информации СНК СССР и СТО, 1930. 461 с.

Статья рекомендована к печати кафедрой теории и истории государства и права Стерлитамакского филиала БашГУ (канд. юрид. наук, доц. Г. А. Иванцова)

## Concession policy and its legal regulation in the NEP period

E. S. Kosykh

*Bashkir State University (Branch) in Sterlitamak  
49 Lenina Ave., 453103, Sterlitamak, Republic of Bashkortostan, Russia.*

*Email: kosses@yandex.ru*

The article analyzes the Soviet concession policy of the 1920s, which helped in the short term to restore the economy and to carry out industrial upgrading.

**Keywords:** the attraction of foreign capital, concessions, trade, agreements on technical assistance, Main concession Committee, a concession agreement.