

## **Роль исторических традиций при организации местного самоуправления (на примере Республики Башкортостан)**

Р. М. Усманова

*Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал  
Россия, г. Стерлитамак, 453120. Пр. Ленина 49*

*Email: rezidausmanova@yandex.ru*

В соответствии с законодательством при решении вопросов местного значения необходимо учитывать исторические традиции. Автор отмечает, что под ними необходимо понимать такие институты как: народные собрания, сходы, институт старост, выборов и другие, т.е. все то, на чем основано на сегодняшний день местное самоуправление. Роль данных институтов проявляется в том, что они способствуют эффективному решению вопросов местного значения.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, традиции, старосты, сход, население.

Местное самоуправление в Республике Башкортостан, согласно Закону Республики Башкортостан от 18 марта 2005 года №162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Башкортостан, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Республики Башкортостан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [1].

Закон РБ от 18 марта 2005 г. повторяет формулировку Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] о необходимости учета исторических и иных местных традиций при организации местного самоуправления. Примечательно, что в Законе Республики Башкортостан от 20 декабря 1994 г. данное требование отсутствовало. Тем не менее, в ст. 7 было записано, что муниципальное образование вправе иметь собственную символику, отражающую его исторические, культурные, социально – экономические, национальные и иные особенности, а в ст. 9 среди полномочий местного сообщества имелось и такое как содействие сохранению и развитию местных традиций и обычаев, в том числе использование на эти цели собственных и привлеченных средств и материальных ресурсов [3].

Как видим и федеральный и республиканский законы содержат формулировку относительно требований учета исторических и иных традиций. Мы уже не раз писали, о том, что значит учет традиций при решении вопросов местного значения [4]. Еще раз отметим, учет исторических и иных местных традиций предполагает, что все действия и решения органов местного самоуправления, должны быть направлены на: сохранение национальных традиций и обычаев, самобытной культуры народов, населяющих муниципальное образование; развитие исторически ценных культурных, языковых традиций, воспитание уважения к истории, культуре народов; совершенствование и развитие деятельности национально-культурных объединений, как основных институтов самоорганизации этносов; пропаганду среди молодежи национальной культуры, традиций и обычаев народов, проживающих на территории муниципального образования. Для достижения указанных целей органы местного самоуправления вправе издавать различные муниципально-правовые акты, как например в г. Салават Республики Башкортостан Советом городского округа город Салават Республики Башкортостан 23 сентября 2010 г. было принято решение «О мерах по поддержке и сохранению национальных традиций и обычаев, самобытной культуры народов, проживающих на территории городского округа город Салават Республики Башкортостан» [5].

Сама концепция местного самоуправления основана на участии населения в решении вопросов местного значения [6, с. 26]. Но не только население под свою ответственность вправе участвовать в местных делах, сами органы местного самоуправления обязаны решать вопросы, осуществлять свои полномочия в интересах муниципального образования. И такие интересы могут быть разными: это и удовлетворение в бытовом обслуживании, и в социальной сфере, и в культурной. Но все-таки основной интерес муниципального образования связан сохранением различных традиций, одним из которых являются исторические традиции. Мы указывали на то, что исторические традиции местного самоуправления могут выражаться в наличии на современном этапе различных институтов, таких как сходы и старосты, народное собрание, институт выборов, территориальное общественное самоуправление [7, с. 217]. С целью развития данных институтов принимаются в республике как нормативно-правовые акты РБ, так и муниципально-правовые акты, которыми они и устанавливаются.

В чем же роль данных исторических традиций?

Во-первых, на данных институтах на сегодняшний день основано местное самоуправление. Институт выборов, территориальное общественное самоуправление, сходы выступают одной из форм непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, и, безусловно, без этих форм и нет самого местного самоуправления.

Во-вторых, они выступают средством обеспечения деятельности по регулированию общественных отношений возникающих в сфере непосредственного осуществления

населением местного самоуправления. Так, например, в Положении о старосте (представителе главы сельского поселения) села Казанка сельского поселения Казанский сельсовет муниципального района Альшеевский район, закреплено, что цель деятельности старосты заключается в решении различных социальных проблем, возникающих у населения по месту жительства, реализации их общественных интересов, содействию при осуществлении самостоятельного и под свою ответственность решения населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения [8].

В-третьих, они выступают основанием к принятию муниципально-правовых актов, например, желание возродить традицию старост приводит к изданию ряда положений о них. Так, в Положении о старостах населенных пунктов сельского поселения Московский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан, сказано, что органы местного самоуправления сельского поселения обязаны содействовать становлению и развитию института старост [9].

В-четвертых, они выступают эффективной формой решения вопросов местного значения. Так, предназначение сходов заключается в совместном решении общественно значимых вопросов гражданами, проживающими на определенной территории. Например, Положением о порядке проведения сходов (собраний) жителей в сельском поселении Максимовский сельсовет муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан установлено, что для решения вопросов местного значения могут созываться сходы (собрания) жителей населенного пункта, сходы (собрания) жителей по месту жительства, другие виды сходов (собраний) жителей [10].

В-пятых, не имея нормативно-правового закрепления, они способны выступать социальными регуляторами общественных отношений на территории муниципального образования. Например, в сельских населенных пунктах может действовать традиция коллективной помощи, согласно которой жители всего села совместно в период весенних и осенних полевых работ оказывают помощь пожилым сельчанам в посадке и уборке урожая. Взаимопомощь создает свой особый микроклимат в сельском обществе.

Таким образом, исторические традиции как имеющие правовое закрепление, так и не имеющие его, способствуют эффективному решению вопросов местного значения в интересах населения.

## Литература

1. Закон Республики Башкортостан от 18 марта 2005 года №162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 2005. №7 (205). Ст. 327.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822
3. Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 1994 г. № ВС-26/3 «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан»// Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. 1995. №3 (33). Ст. 87
4. Усманова Р. М. Значение учета исторических и иных местных традиций для муниципально-правового регулирования// Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №3. С. 46–50; Усманова Р. М. Традиции как социальные регуляторы общественных процессов // Конституционное и муниципальное право. 2011. №3. С.11–16.
5. Выбор. 30.09.2010. №142(9118).
6. Иванцова Г. А. Теоретико-правовые проблемы местного самоуправления: дисс...канд. юрид . наук. Уфа, 2000. 178 с.
7. Усманова Р. М. Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений: проблемы теории и практики. Москва: Проспект, 2015. 336 с.
8. Решение Совета сельского поселения Казанский сельсовет муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан от 19 ноября 2010 г. №110 «Об утверждении Положения о старосте (представителе главы сельского поселения) села Казанка сельского поселения Казанский сельсовет муниципального района Альшеевский район»// СПС Консультант Плюс.
9. Решение Совета сельского поселения Маядыковский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан от 20 июля 2011 г. №33 « Об утверждении Положения о старостах населенных пунктов сельского поселения Маядыковский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан»// СПС Консультант Плюс.
10. Решение Максимовского сельского совета муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 22 ноября 2011 г. №6–49 «Об утверждении Положения о порядке проведения сходов (собраний) жителей в сельском поселении Максимовский сельсовет муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан»// СПС Консультант Плюс

Статья рекомендована к печати кафедрой конституционного и муниципального права СФ БашГУ (к.ю.н., доцент Бойко Н. Н.)

## **The role of historical traditions in the organization of local self-government (based on the example of Republic Bashkortostan)**

R. M. Usmanova

*Sterlitamak branch of Bashkir state University*

*49, Prospekt Lenina.453120 Sterlitamak, Republic of Bashkortostan, Russia*

*Email: rezidamusmanova@yandex.ru*

In accordance with the legislation at the decision of questions of local value it is necessary to consider the historical tradition. The author notes that under them it is necessary to understand such institutions as: public meetings, gatherings, the institution of chiefs, elections and other, ie everything is based on today the local government. The role of these institutions is that they promote the effective solution of issues of local importance.

**Keywords:** local self-government, traditions, elders, gathering, population.